

Le prix de la qualité. L'Etat et le cinéma français : 1960-1965

Frédéric GIMELLO-MESPLOMB

« Le cinéma français qui compte, c'est-à-dire un très petit nombre de films, qui sont presque toujours des œuvres de jeunes [...], une sorte de cinéma d'amateur d'une certaine génération à laquelle nous devons absolument donner tous les moyens. »

André Malraux, discussion sur le budget de la Culture,
Assemblée nationale, 14 octobre 1965.

Depuis la fin de la seconde guerre mondiale, l'intervention de l'Etat dans le soutien à la création cinématographique a pris la forme de subventions ou d'incitations financières directes destinées à encourager le talent et à soutenir les efforts pour le faire connaître. Dans les deux cas, c'est la notion de qualité qui est mobilisée afin d'effectuer le choix des œuvres de cinéma devant ou non être soutenues par l'Etat ou ses filiales. La détermination de cette qualité passe par un processus de sélection prévu par le code de la cinématographie, et résulte de l'action de commissions d'experts, composées de « simples » spectateurs, de représentants de la profession, de l'administration, et de représentants syndicaux. Chaque année apporte son lot de réalisateurs « recalés » à l'Avance mais aussi sa quarantaine de films soutenus par l'argent de l'Etat et par les structures-relais mises en place par le CNC au profit des films bénéficiaires (Bureau d'accompagnement au premier film, aides à la distribution, festivals, implication de diffuseurs hertziens ou de chaînes thématiques dans la production et la diffusion aux heures de grande écoute).

Pour rendre compte des politiques publiques de soutien au cinéma français, il nous faut donc sortir de l'analyse formelle pour appréhender les mécanismes qui ont contribué, au fil du temps, à fixer les canons d'une culture cinématographique d'Etat, et à modeler l'image de la production en distinguant des œuvres dignes d'être subventionnées par les pouvoirs publics, de celles qui ne nécessitent pas son soutien¹. C'est ainsi que nous avons essayé de dégager les critères de la qualité cinématographique promus par l'Etat à travers les orientations prises par les politiques de soutien à la création, et plus précisément par l'Avance sur recettes, modèle par excellence illustrant la politique de soutien mise en place par la France au service du cinéma. Après un rappel des principales mesures qui ont forgé la politique de soutien au cinéma français, nous présenterons quelques résultats illustrant le goût de l'Etat en la matière, plus particulièrement à la lumière des cinq premières années de fonctionnement du système de l'Avance sur recettes (1960-1965).

1. Aux origines de la qualité nationale : valeur culturelle (française) contre succès commercial (américain)

1.1. Les accords Blum-Byrnes et le développement de l'« anti-américanisme corporatif »

En 1944, le cinéma français est contrôlé par le COIC (Comité d'organisation de l'industrie cinématographique), organisme régi par des professionnels répartis en différentes commissions

1. C'est en se penchant plus particulièrement sur les causes des sentiments pro et anti-américains au sein des groupes professionnels du cinéma français, et sur la relation que ces sentiments entretiennent avec la conscience identitaire nationale et notamment avec la notion d'œuvre « d'inspiration française », que l'on saisit également l'intérêt offert par l'étude des politiques de soutien mises en place au cours des cinquante dernières années.

spécifiques. Rapidement rebaptisé à la Libération OPC (Organisme des professionnels du cinéma), il prendra finalement le nom de CNC par ordonnance du 25 octobre 1946, en gardant un mode de fonctionnement très voisin des précédentes institutions. Cet héritage explique la subsistance de principes de fonctionnement marqués par la tendance corporatiste d'origine². L'ordonnance de 1946 confère d'autre part au CNC une compétence accrue, l'organisme devenant administrativement et financièrement autonome, quoique encore rattaché statutairement à la tutelle d'un ministère³.

En 1946, les idéologies politiques sont rejointes dans la plupart des pays producteurs de films par une conjoncture économique et sociale qui provoque dans les milieux artistiques proches de la gauche le fervent désir d'un soutien des pouvoirs publics⁴. Le renouveau humaniste issu de la Résistance, l'exigence collective d'une plus grande justice sociale et la crainte d'une nouvelle manipulation des masses au détriment de la démocratie, poussent les mouvements sociaux (notamment les professionnels du cinéma et les spectateurs organisés en réseaux de ciné-clubs) à exiger une intervention volontariste de l'Etat. Un premier projet de loi d'aide voit le jour, mais est retiré en mars 1946 sous la pression des exploitants, moins sensibles aux revendications sociales des créateurs et surtout attachés à conserver le contrôle des recettes. Le 10 avril 1945, en effet, Philippe Acoulon, dernier directeur du COIC, avait tenté d'instaurer un prélèvement de 7% sur le prix des billets dans le but d'alimenter un fonds de soutien, dont les usages ne sont alors pas encore clairement définis. Malgré son échec, la tentative emporte l'adhésion d'un certain nombre de professionnels et de parlementaires, et les accords Blum-Byrnes, qui surviennent moins de trois mois après l'annulation du décret, ne manquent pas de rappeler à tous la nécessité d'un soutien financier de l'Etat. Signé le 28 mai 1946 à Washington par James Byrnes et Léon Blum, alors ambassadeur extraordinaire du Gouvernement Provisoire, cet accord comporte un volet relatif à l'importation des films américains en France. Au soir du 29 mai, la presse française est unanime pour souligner le succès de la démarche. Les Etats-Unis annulent par cet accord commercial la totalité des dettes de guerre françaises, et offrent à la France un crédit de 1370 millions de \$. Pourtant, lors de l'annonce de l'annexe de deux pages intitulée « *Arrangement entre le Gouvernement provisoire de la République française et le gouvernement des États-Unis d'Amérique au sujet de la projection des films américains en France* », et portant sur la création, en France, d'un quota de 4 semaines par trimestre réservé au cinéma français, les avis divergent jusqu'à devenir rapidement hostiles au traité. Carné, Blanchard, Becker ou Laroche sont parmi les premiers artistes et critiques de cinéma à se mobiliser en dénonçant le « *bradage du cinéma français* ». Un sentiment d'abandon se répand au sein de la profession, sans que le phénomène puisse toutefois provoquer l'union des tendances syndicales. Dès le 5 juin, *L'Ecran français* titre : « *Une nouvelle période s'ouvre pour le cinéma français : celle de la lutte contre l'anémie menaçante et l'étouffement progressif.* »⁵ Les prémices d'un mouvement apparaissent autour du Syndicat français des Producteurs de films (animé par Borderie, Hunebelle et Richebé) et de la Fédération nationale du spectacle CGT. Cette dernière a saisi les enjeux en présence et entend bien jouer la carte du social. A la mi-juin, une conférence de presse organisée par la fédération à l'Institut des hautes études cinématographiques (IDHEC) dénonce les conséquences néfastes de l'accord en termes de chômage (que *l'Humanité* évalue le 10 juin 1946 de l'ordre de quarante à quatre-vingt mille emplois de techniciens). Président d'une autre

2. Certaines décisions du COIC furent conservées à des fins civiles. Ainsi, le décret relatif aux conditions d'attribution des cartes professionnelles, d'origine antisémite, régissant depuis 1940 les conditions d'entrées des techniciens dans la profession.

3. Les aléas de ce rattachement en disent d'ailleurs long sur la vision du cinéma qu'a le pouvoir politique avant 1959. Ministère de l'Information en 1946 (du fait des actualités filmées, contrôlées par la censure) puis ministère du Commerce à partir de 1947, sans compter les différents services du cinéma existant alors au sein des ministères ou Secrétariats d'Etat à l'Intérieur, aux Beaux-Arts, jusqu'à celui, célèbre et considérablement agencé, du ministère de l'Agriculture.

4. Cf. Leutrat (J-L.), *Le cinéma en perspective, une histoire*, Paris, Nathan, 1992, pp. 47-53.

5. *L'Ecran Français*, 49, juin 1946, p. 1.

organisation syndicale (l'Association des auteurs de films), Raymond Bernard donne le ton d'un discours qui sera maintes fois repris dans les décennies suivantes : « *Depuis la découverte de l'imprimerie, les hommes n'ont jamais disposé d'un véhicule de pensée plus puissant. C'est pourquoi le visage de la France ne doit pas être effacé. Il faut que notre cinéma subsiste* »⁶. En revanche, si la profession se trouve momentanément soucieuse de bénéficier du soutien de l'Etat, elle ne souhaite pas un interventionnisme trop rigide qui la gênerait dans des pratiques datant d'avant-guerre. Le clivage se situe au niveau du maintien d'une souplesse de trésorerie, point revendiqué par les producteurs, les distributeurs, et les exploitants de salles. En 1995, Pierre Billard note à ce sujet que :

« Les ultras du libéralisme souhaitent que l'intervention de l'Etat se manifeste, au pire, par le biais d'une "direction ministérielle" qui assurerait la coordination avec la Confédération générale du cinéma, elle-même chargée de contrôler la profession. [...] Car lorsque Roger Weil-Lorac, qui fut le délégué général très consciencieux de la Confédération générale du cinéma, évoque dans ses souvenirs (*Cinquante ans de cinéma actif*) les débats de cet organisme, il apparaît que la principale revendication des exploitants est d'exercer eux-mêmes le contrôle sur les recettes, tandis que celle des producteurs est d'échapper au contrôle du financement des films. »⁷

Autre point de désunion : les distributeurs et les exploitants envisagent plutôt favorablement l'arrivée de films américains (réalisant davantage d'entrées que les films français), tandis que les producteurs partent en ordre dispersé, faisant appel à l'aide de l'État pour faire face à l'ouverture, même partielle, de la concurrence. Si bien que les accords Blum-Byrnes sur le cinéma ne suscitent pas l'émotion que leur a associée *a posteriori* leur « légende noire »⁸. Après une année 1947 morose, passée dans l'attentisme, ce sont les premières conséquences sociales des accords, largement commentées par Georges Sadoul dans *L'Humanité*, puis par Pierre Kast dans *Action* et Henri Magnan dans *Le Monde*, qui vont finalement aider les professionnels à prendre conscience de leur réelle portée. Cette prise de conscience, bien que tardive, trouve un puissant relais dans l'action du Parti communiste qui, après la fin du tripartisme, mobilise ses réseaux dans les milieux culturels et se trouve à l'initiative de la création du Comité de défense du cinéma français (CDCF), réunissant autour des réalisateurs Marcel L'Herbier et Claude Autant-Lara, des syndicalistes et des producteurs. Les débuts de l'année 1948 voient le CDCF mener une campagne tous azimuts tandis que l'on assiste à une radicalisation des propos, à l'image de la motion votée par André Berthomieu et le Syndicat des techniciens (Fédération nationale des Artisans du film) :

« Fort du constat que le gouvernement n'a pas encore pris en considération la situation désespérée, et que « rien ne change », le Syndicat s'engage à défendre jusqu'au bout l'art cinématographique français. »⁹

A ces exhortations qui s'apparentent davantage à des mots d'ordre sans espoir, la Fédération du spectacle CGT, présidée par Claude Autant-Lara, appelle quant à elle à descendre dans la rue :

« La seule voie possible, c'est celle de la manifestation du 4 janvier sur les grands boulevards. C'est la création dans toute la France de comités de défense du cinéma français. Il faut imposer aux responsables de ce pays l'élaboration rationnelle d'une véritable politique française du cinéma. Qu'il reprenne sa place et qu'il conserve son indépendance dans le monde. »¹⁰

C'est donc finalement plus d'un an et demi après la signature des accords Blum-Byrnes que leur remise en cause par la profession se généralise. La popularité de la campagne atteint son apogée

6. Hubert-Lacombe (P.), *Le cinéma Français dans la Guerre Froide 1946-1956*, Caen, 1997, p. 27.

7. Billard (P.), *l'Age classique du cinéma Français*, Paris, Flammarion, 1995, p. 504.

8. Portes (J.), « Les origines de la légende noire des accords Blum-Byrnes sur le cinéma », *Revue d'histoire moderne et contemporaine*, avril-juin 1986, et Jeancolas (J.-P.), « L'arrangement Blum-Byrnes à l'épreuve des faits. : les relations (cinématographiques) franco-américaines de 1944 à 1948 », *1895*, Revue de l'Association française de recherche sur l'histoire du cinéma (AFRHC), décembre 1993, p. 3-49.

9. *Le spectacle*, 10, avril 1948.

10. Art. cit.

lors de l'organisation par le CDCF de cette manifestation sur les grands boulevards, le 4 janvier 1948. Le cortège rassemblera plusieurs dizaines de milliers de participants, dont la mémoire collective retiendra les visages des vedettes du moment : Jean Marais, Simone Signoret, Jacques Becker, Jean Grémillon, Louis Daquin... Attaqué sur ses flancs pour avoir bradé le cinéma français à l'Amérique de Truman, le gouvernement fait machine arrière. L'ouverture d'un nouveau « round » de négociations aboutit, le 16 juillet 1948, à la signature de nouveaux accords. D'une durée de quatre ans, ces accords reviennent sur l'épineux problème des quotas. Les films français obtiennent désormais une période d'exploitation garantie de 20 semaines par an au lieu de 16, tandis qu'est institué un contingentement de distribution, fixant à un maximum de 121 le nombre annuel de films américains doublés autorisés à être distribués sur le territoire français.

Mais surtout l'Etat ressort le projet d'une aide automatique. Votée à l'initiative du député SFIO Géraud-Jouve en septembre 1948, la « *Loi d'aide temporaire à l'industrie cinématographique* » va poser les bases de ce qui est aujourd'hui considéré comme l'un des piliers de l'exception culturelle française. Le système énoncé est celui d'un prélèvement général sur tous les billets de cinéma vendus en France (y compris sur ceux des films étrangers distribués sur le territoire hexagonal et dans les colonies) d'une fraction de 10,9 % du prix du billet, dite TSA (taxe supplémentaire additionnelle). Cette taxe alimente un fonds spécial, le « Fonds d'aide à l'industrie cinématographique » (ou Fonds de soutien) dont la principale mission est la redistribution de l'argent au secteur de la création, selon des grilles mathématiques (au prorata des recettes engendrées par les films précédemment réalisés). L'aide est ainsi dite « automatique ». Ce Fonds a depuis connu des fortunes très diverses. En 1948 il n'est alors alimenté que par la TSA et une imposition financière sur le métrage des films (français et étrangers) à leur sortie dans les salles sur le territoire hexagonal et dans les anciennes colonies. Si, aujourd'hui, son financement comporte toujours une part non négligeable de TSA, sont venues depuis s'y ajouter des taxes sur les sociétés de diffusion de programmes audiovisuels (chaînes de télévision), des taxes sur les chiffres d'affaire de publicité de ces mêmes sociétés, une taxe sur le produit des abonnements (chaînes thématiques), auxquelles s'ajoutent des dotations directes du ministère de la Culture.

1.2. Du Fonds de développement à l'avance sur recettes : la définition de la qualité

Pour sa première année de fonctionnement, la loi temporaire de 1948 permet au CNC de recueillir quelque 1952 millions d'anciens francs, dont 1671 proviennent de la TSA. La première répartition des recettes affirme un net penchant pour le secteur de la production (800 millions), devant le secteur de l'exploitation (250 millions) et les actualités filmées (80 millions). Mais les premiers désagréments du système ne tardent pas à se faire sentir. Le mécanisme de redistribution des recettes à la production encourage une sorte de circuit fermé au sein duquel les projets de films visant les salles commerciales s'assurent avant tournage un confortable autofinancement, légitimant ainsi les recettes esthétiques et les ressorts dramatiques du fameux « cinéma de papa ». Autrement dit pour André Bazin, l'institution d'un fonds de soutien provoque l'effet inverse de celui qui était initialement recherché, l'argent attirant l'argent :

« Dans l'état actuel des choses, un producteur qui ne prend pas de risque et engage la dentition de Fernandel pour un nouveau Barnabé est sûr de gagner deux fois et de voir l'argent du Fonds d'aide s'ajouter à celui des spectateurs. Le producteur qui cherche à "faire de la qualité" court *a priori* un double risque virtuel : d'abord celui inhérent à la qualité (laquelle coûte souvent cher), ensuite celui de voir se dérober le pactole supplémentaire espéré. Concluons : sous couleur d'une justice approximative mais pratique, l'actuelle application de la Loi d'aide constitue automatiquement une prime au moindre risque, c'est-à-dire à la médiocrité. »¹¹

11. *Radio-Télévision-Cinéma*, 64, 8 avril 1951, p. 6

Le législateur intervient à nouveau dans le débat. Le 6 avril 1953, à la suite de critiques répétées émanant de cercles de cinéphiles, le CNC adjoint à titre expérimental aux critères automatiques en vigueur celui de la « qualité » pour le court-métrage, lui réservant 10% du Fonds de soutien¹². Le film n'est dès lors plus un produit uniquement commercial, on lui confère – évolution de taille – une valeur esthétique intrinsèque. En 1953, la France produit environ 400 courts-métrages par an¹³. Cette décision aura une influence considérable sur la production française puisque la mesure permet à de nombreux jeunes gens, fraîchement émoulus de l'IDHEC (Alain Resnais), issus de la photo (Varda, Demy...), anciens assistants-réalisateurs (Ménégoz, Camus, Baratier...) ou réalisateurs de films industriels (Fabiani, Molinaro...), d'accéder enfin à l'univers du court-métrage « artistique », tel qu'on l'appelait alors. Le « Groupe des Trente » (formé de trente nouveaux cinéastes ayant tourné leur premier film en un laps de temps assez réduit) trouve dans cette prime à la qualité un marchepied artistique, ainsi que la légitimation d'un statut d'auteur qui sera officiellement reconnu par les articles relatifs aux œuvres audiovisuelles de la loi du 11 mars 1957.

La mise en place de la prime à la qualité provoque l'arrivée des commissions d'experts chargées de définir la qualité des films. A l'initiative d'Ambroise Roux, directeur de cabinet de Jean-Marie Louvel, ministre de tutelle du cinéma (Industrie et Commerce), est créé conjointement à la réforme de 1953 un Conseil supérieur du cinéma qui fonctionnera jusqu'en 1960. Présidé par Guy Desson, ce conseil est composé de cinq collèges dont les deux premiers sont constitués de représentants des pouvoirs publics¹⁴ et les trois autres de représentants de professionnels¹⁵. Il revient à ce conseil de choisir les premiers courts-métrages bénéficiaires de la prime à la qualité. Ainsi, 80 primes annuelles sont attribuées pour 120 candidats. La mise en place de ce dispositif ne se fait pas sans heurts ni sans débats. Le principal blocage est naturellement celui de la définition de la notion de qualité. En avril 1951, la Fédération du spectacle CGT, l'Association des auteurs de films et l'Association française de la Critique de cinéma avaient déjà longuement planché sur le sujet afin de fournir au CNC les moyens de délibérer équitablement pour la délivrance des visas de tournage :

« Faut-il définir la qualité ? Si difficile, si délicat, aussi, que cela soit, il se pourrait pourtant qu'une seule définition, une fois juridiquement articulée, soit le seul moyen de conférer à la commission, par référence à un texte accepté, l'indispensable autorité sur laquelle elle devra se fonder. Il existe le danger contraire : celui qu'elle en soit la prisonnière. L'important est donc en définitive que toute liberté d'appréciation soit en fait laissée à la commission, et qu'elle soit compétente. »¹⁶

Une conclusion alambiquée qui ne satisfait guère les parties. Pour les critiques et les cinéphiles qui s'expriment dans les revues à destination du public cultivé, comme *Les Cahiers du Cinéma* et *Positif*, le critère de « l'auteur » apparaît le plus apte à mesurer et à anticiper la qualité du film.

Quelques mois après les décrets des 30 avril et 20 mai 1955 qui étendent le principe de « la prime à la qualité » des courts métrages aux longs métrages, la rédaction de *Positif* rappelle que « le critère de la qualité », demeure « le cœur du problème ». Dépendant de « la composition du jury » qui l'attribue, il sera suspendu aux jugements de ce dernier :

12. Rebaptisé pour la circonstance Fonds de développement.

13. Auparavant, seuls 150 courts-métrages associés à la distribution d'un long-métrage se voyaient rétribués financièrement, au prorata des recettes engendrées par le long.

14. Deux représentants du Parlement, un représentant du ministère de l'Industrie et du Commerce, un représentant du secrétariat d'Etat à l'Information.

15. Employeurs : Adolphe Trichet, Jean-Pierre Frogerais et Roger Sallard (suppléant). Salariés : Léon Carré, Raymond Le Bourre et Robert Florat (suppléant). Personnalités choisies pour leur compétence artistique ou financière en matière de cinématographie : Maurice Bessy (critique), Gabriel David (président du Crédit national) et Roger Weil-Lorac (suppléant), délégué de la Confédération nationale du cinéma français.

16. *Radio-Télévision-Cinéma*, 64, 8 avril 1951, p. 6

« Nous aurons la qualité de ce jury » note *Positif* qui espère que ce dernier « ne comprendra pas trop de figurants décoratifs, d'amateurs de belles photos et interprétations sobres sur fond de scénarios bien construits, ni trop de représentants de grandes familles spirituelles et de courants d'opinions pour redressement moral ou politique. Nous osons espérer que la qualité primée ne sera pas « la qualité française » de M. Delannoy. Car il est inutile de persuader des producteurs qui réalisent une affaire sûre, qu'ils sont en même temps des mécènes »¹⁷.

Tout en réaffirmant ses positions politiques « marxisantes » et anti-cléricales qui la distinguent de sa rivale parisienne (*Les Cahiers du cinéma*), la revue n'en reprend pas moins la thèse dénonciatrice de « la qualité française » défendue un an plus tôt par François Truffaut et les jeunes turcs des *Cahiers du cinéma*. Thèse dont on sait qu'elle préfigure la proposition positive d'une « politique des auteurs » et la justification théorique de la Nouvelle Vague¹⁸. L'argument traditionnel qui oppose le producteur soucieux de rentabilité financière au mécène désintéressé traduit le scepticisme de la revue quant à la nouveauté d'une mesure qui rompt difficilement avec le mécanisme déjà en place d'une « prime au succès » commercial. D'où la proposition concrète de *Positif* :

« La part d'aide obtenue par un film pourrait être attribuée non seulement à son producteur, mais à ses auteurs (réalisateurs et scénaristes), pour financer leurs œuvres suivantes. On voit immédiatement les possibilités d'un tel système : les auteurs deviennent co-producteurs. Quelques millions peuvent leur permettre d'imposer un scénario intelligent, un acteur inconnu, etc... Voilà de quoi non seulement soutenir les cinéastes consacrés, mais aussi de réveiller le courage de certains autres, résignés au commerce »¹⁹.

André Bazin, fondateur et rédacteur en chef des *Cahiers du cinéma*, défend une position équivalente avec des arguments identiques :

« La principale raison invoquée par la Confédération générale du cinéma français [...], c'est l'impossibilité juridique de définir et de détecter la qualité. Dans ces conditions, la recette d'un film serait le critère le moins arbitraire, puisqu'il témoigne au moins de la satisfaction du public. Le caractère pragmatique de cet argument en fait sa force. Il est pourtant loin d'être irréfutable.[...] Il est vrai que de bons films comme *La Symphonie Pastorale* ou *Justice est faite* peuvent réussir financièrement tout comme *Le Tampon du Capiston*, *L'Epave*, ou *La maison du Printemps*. Mais le palmarès des chefs-d'œuvre tombés au champ d'honneur de l'exploitation cinématographique est là pour témoigner des risques de la qualité. Ni *L'Atalante*, ni *Le crime de Monsieur Lange*, ni *La règle du jeu*, ni *Le ciel est à vous*, ni *Les dames du Bois de Boulogne*, pour ne citer que ceux-là, n'ont été des succès financiers, quant ils n'ont pas même constitué pour le producteur une catastrophe financière. [...] Nous souhaitons tous le succès du *Journal d'un curé de campagne*, mais il se pourrait qu'il connût le sort des *Dames du Bois de Boulogne*. Ce sont des déboires auxquels ne s'expose pas M. Cozinet en tournant *Le don d'Adèle*. Si l'attribution d'une aide a un sens, même comme une surprime au succès, on voit donc qu'elle ne devrait pas, en bonne équité, aller indifféremment à *Justice est faite* et à *Caroline chérie*. »²⁰

Contournant le point de vue pragmatique qui reconnaît l'imprévisibilité du chef-d'œuvre et l'impossibilité d'identifier *a priori* la qualité future du film, André Bazin propose donc, au nom de l'équité, de réserver les fonds publics aux films dont la rentabilité est faible compte tenu de leur sujet, et de donner à l'Etat un rôle de moralisation de la production cinématographique en soutenant publiquement les films ambitieux culturellement.

¹⁷. *Positif*, n°14-15, novembre 1955, p. 162-163.

¹⁸. Le « cinéma de la qualité française » est une expression ironique utilisée par François Truffaut à des fins polémiques pour dénoncer un cinéma à la fois académique et coûteux, marqué par l'adaptation d'œuvres littéraires prestigieuses. Elle visait notamment les réalisateurs suivants : Delannoy, Autant-Lara, Christian-Jaque ainsi que les scénaristes Bost et Aurenche qualifiés de « Viollet-Leduc de l'adaptation » (in Truffaut (F.), « Une certaine tendance du cinéma français », *Cahiers du cinéma*, n°31, janvier 1954). Sur l'histoire de l'expression « qualité française » et de l'article qui la vulgarise, ainsi que sur « la politique des auteurs », voir De Baecque (A.), *Les Cahiers du cinéma, Histoire d'une revue*, tome I, Paris, Editions Cahiers du cinéma, 1991, p. 99-104 et Marie (M.), *La Nouvelle Vague, une école artistique*, Paris, Nathan, 1997 p. 31-43.

¹⁹. *Positif*, art. cit., p. 164.

²⁰. Bazin (A.), *Art. cit.*, p.6.

Le décret d'application de la nouvelle prime se fait l'écho de cette préoccupation en proposant une formule de compromis entre le critère de l'identité nationale, des critères de créativité et des critères éducatifs. Il prévoit en effet d'aider les films « *de nature à servir la cause du cinéma français, ou à ouvrir des perspectives nouvelles à l'Art cinématographique, ou à faire connaître les grands thèmes et problèmes de l'Union française* » (art. 28 du code de l'industrie cinématographique). Cette définition va dicter les délibérations du Conseil supérieur du cinéma durant près de six ans.

2. Experts et expertise du film de qualité

2.1. La création de l'Avance sur recettes

La prime à la qualité est donc élargie aux longs-métrages en mai 1955. Quelques cinéastes des années précédant la Nouvelle Vague en bénéficient : Alexandre Astruc (*Le rideau cramoisi*), Jacques Baratier (*Goha le simple*), Marcel Camus (*Mort en Fraude*), Louis Malle (*Ascenseur pour l'échafaud*), Pierre Kast (*l'Amour de poche*) ou Claude Chabrol (*Le beau Serge* et *Les Cousins*). En mars 1959, tandis que le CNC passe sous la houlette du nouveau ministre des Affaires culturelles, il est question de moderniser l'attirail législatif en place autour de l'aide au cinéma. Ce sera le travail d'un homme, Pierre Moinot, un conseiller à la Cour des comptes, ancien de l'administration d'outre-mer, ayant rejoint quelques semaines plus tôt le cabinet Malraux au poste de conseiller technique pour le cinéma. Pierre Moinot consulte les représentants des organisations professionnelles et, aidé du directeur-adjoint du CNC, Jean Gründler, rédige en quelques semaines une nouvelle réglementation qui paraît dans le décret modifié du 16 juin. Le poids de la toute jeune CEE a plané sur la rédaction des articles car tout l'art des deux hommes a été de contourner les directives de Bruxelles (notamment l'interdiction de concurrence vis-à-vis d'autres cinématographies européennes) en insistant sur les motivations strictement « *culturelles* » de l'aide publique en faveur du cinéma.

Si les principes du Fonds de développement de 1953 sont conservés dans leurs grandes lignes éthiques et budgétaires (TSA), la grande nouveauté du décret modifié du 16 juin 1959, est la création de l'Avance sur recettes, qui remplace la prime à la qualité tout en conservant un mode d'attribution identique (une commission, un vote, un film aidé). Restant encore flou quant aux critères de qualité souhaités par l'Etat, le décret souligne cependant que la mesure est décidée « *pour faire face aux automatismes fondés sur le seul succès commercial* ». Cette interprétation du succès commercial, entourée d'un certain nombre d'ambiguïtés, va creuser le premier écart tangible entre le cinéma marchand et le cinéma subventionné. Ce dernier va endosser l'image d'un cinéma voué à la recherche esthétique et au non-profit, alors que la loi de 1953 avait établi autour de la répartition des aides un aimable consensus entre producteurs et pouvoirs publics, puisque la distinction entre le cinéma d'auteur et le cinéma commercial n'apparaissant pas du fait des critères d'attribution automatiques. En ce qui concerne les modalités de fonctionnement de l'Avance, le décret maintient le système de la commission d'experts :

« Des avances [...] sont accordées soit avant, soit après la réalisation du film, en fonction notamment de la nature du sujet, des caractéristiques et des qualités de l'œuvre cinématographique et des conditions de réalisation, après avis d'une commission réunissant des personnes compétentes sur le point de vue financier, technique et artistique. »²¹

Un remboursement de cette avance sur recettes est initialement prévu. Il devra s'effectuer en trois étapes :

21. Décret modifié du 16 juin 1959.

- Le « couloir », qui désigne le remboursement de l'avance avant amortissement total du film (le taux est de 5% des recettes nettes producteur).
- Le remboursement « normal » de l'avance, une fois le film amorti, sur la recette nette producteur (le taux représente 50%). Pour le CNC, le film est considéré comme amorti lorsque le total des recettes nettes + aide automatique = montant du devis du film - montant de l'avance.
- L'« épargne forcée » : une fois l'avance remboursée, le CNC prélève 15% des recettes pour alimenter le compte de soutien automatique du producteur qui sera disponible pour le financement de son prochain film.

2.2. Au cœur du système d'expertise

En janvier 1960, lors de sa première réunion, la commission de l'Avance, modestement dotée de 8,5 millions d'anciens francs, n'est qu'une émanation de la nouvelle Commission consultative du cinéma, qui remplace le Conseil supérieur du cinéma siégeant au CNC depuis 1953. Forte de ses 27 membres (fonctionnaires, professionnels et parlementaires), cette assemblée se réunit tantôt en sous-commission afin de délivrer les « visas préalables » (littéralement *Sous-Commission chargée d'émettre un avis sur les demandes d'agrément de films de long-métrage*) tantôt en *Sous-commission d'attribution des Avances ou Garanties de recettes*. Dans ce cas, elle est assistée de membres nommés pour leur expertise artistique²². Ces experts sont choisis à la discrétion du ministre des Affaires culturelles parmi des personnalités proche du milieu littéraire ou parmi des « amis des arts », alors que les membres représentant les traditionnels corps de métiers du cinéma sont proposés par les principaux représentants des branches syndicales au directeur du CNC. Comme les autres membres, les membres nommés détiennent un mandat d'une durée d'un an. En 1960, ils ont comme nom Jacques Audibert, Jean Dutourd, Robert Kanters, Léon Mathot, Georges Magnane, Edgar Morin, Pierre Moinot (qui siège en qualité d'écrivain) et Henri Queffelec. Au cours des dix années qui suivent, d'autres viendront les rejoindre ou les remplacer : Julien Gracq, Marguerite Duras, Mathieu Galey, Jean d'Ormesson, René Billetdoux, Michel Mohrt, Milan Kundera, Yves Navarre et Henri Queffelec²³. Si bien que les premiers reproches faits à l'Avance ne concernent guère la façon de répartir les subsides de l'État, mais bien la qualité socioprofessionnelle des membres nommés, à qui l'on reproche tantôt le fait d'être « extérieurs à la profession » et « de rien comprendre aux problèmes de la corporation », tantôt le fait d'appartenir au « Tout-Paris littéraire et politico-littéraire »²⁴. Jusqu'en 1972, les premières sous-commissions de l'Avance seront présidées par des fonctionnaires de la Cour des comptes : Pierre-Henri Lichtemberger, puis Pierre Moinot (qui quitte en 1964 le collège des experts artistiques acquis en sa qualité d'écrivain, pour présider l'Avance sur recettes jusqu'en 1972). Le tableau ci-dessous est un instantané de l'état de la commission en janvier 1962. Il précise les noms des titulaires et des suppléants ainsi que le titre professionnel grâce auquel les membres peuvent siéger²⁵ :

22. D'autres commissions du CNC vont s'élargir à des experts, comme celle chargée des festivals, qui fait intervenir plusieurs acteurs de la diplomatie culturelle (Robert Cravenne, secrétaire général d'Unifrance, par exemple).

23. Sans oublier Georges Kiejman, Michel Polac, Erick Orsena, et jusqu'à dernièrement l'éditeur Christian Bourgois, Philippe Djian, Bernard Henri-Lévy et Frédéric Mitterrand.

24. Tracts syndicaux. Archives de l'auteur.

25. Cet élément a toute son importance. En dépouillant les listes publiées annuellement par le Journal officiel et en étudiant la composition des collèges professionnels, nous avons mis à jour un système de « chaises musicales » lié à la quête du maintien du pouvoir décisionnel par les producteurs : les syndicats de producteurs avaient pris l'habitude de « placer » des hommes cumulant plusieurs activités leur permettant de détenir une carte du CNC pour chacune d'entre elles et ainsi de siéger l'année suivante au titre d'un autre collège et/ou dans l'une ou l'autre des commissions existantes. Reviennent ainsi durant plus de dix ans les noms de Francis Cosne, de Georges Loureau ou de Roger Ribadeau-Dumas (producteur, distributeur, représentant du parlement).

COMMISSION CONSULTATIVE DU CINEMA NOMMEE PAR ARRETE DU 31 DECEMBRE 1961
(source : J.O.de la République française du 10 janvier 1962)

COLLEGES	TITULAIRES	SUPPLEANTS
<i>Producteurs :</i>	Jean Thévenard	Roger Leenardt
<i>Distributeurs :</i>	Francis Cosne	Georges Loureau
<i>Exploitants :</i>	Roger Sallard	Gontran Schwaller
<i>Industries Techniques :</i>	Jean-Charle Edeline	Lucien Galandrin
<i>Editeur de presse filmée :</i>	Jacques Mathot	Roger Weil-Lorac
<i>Réalisateur :</i>	Raymonde Audibert	Jean Jay
<i>Directeurs de production :</i>	André Cayatte	Denys de la Patellière
<i>Directeurs de la photographie :</i>	Léon Carré	Jean Cotet
<i>Auteurs :</i>	Christian Matras	Henri Alekan
<i>Acteurs :</i>	Maurice Bessy	Maurice Hilero
<i>Travailleurs du film :</i>	Jacques Dacquemine	Michel Auclair
<i>Représentant du Crédit National :</i>	Henri Back	Jacques Berger
	Gabriel David	
<i>Représentant de la Cour des Comptes, Président de la sous-commission des Avances sur Recettes :</i>	Pierre-Henri Lichtenberger	
	Jacques Audiberti	
<i>Experts artistiques :</i>	Jean Dutourd*	
	* (remplacé le 14/01/63 par Dominique Aury)	
	Robert Kanters	
	Léon Mathot	
	Georges Magnane	
	Pierre Moinot	
	Edgar Morin	
	Henri Queffelec	
<i>Membres du parlement :</i>	André Beauguitte, député	
	Jacques Boutard, député	
	Michel Peytel, député	
	Georges Lamousse, sénateur,	
	Joseph Raybaud, sénateur **	
	** (remplacé le 14/01/63 par Edouard Bonnefous, sénateur de Seine et Oise)	
	Jacques de Maupeou, sénateur ***	
	*** (remplacé le 14/01/63 par Charles Fruh, sénateur de la Seine)	

Dès 1960, l'Avance sur recettes adopte un principe singulier : pour postuler, le film doit généralement être terminé, le producteur devant déposer à l'enregistrement du secrétariat de la Commission un dossier complet de demande d'avance, avec une copie du film ainsi que son numéro de visa de tournage. Les candidatures sont examinées dans l'ordre de dépôt, après visionnage des films par les membres. Les usages des commissions des années 50, qui dispensaient les primes à la qualité après projection sont encore très présents. Il faudra attendre la signature des accords d'Evian, en 1962, pour que l'Avance s'ouvre plus largement aux projets sur scénario, ce qui, sauf exceptions, constitue aujourd'hui son fonctionnement habituel.

A partir de 1962, le nombre de projets sollicitant une avance sur scénario augmente donc et les procédures de demande de visa sont groupées avec celles de l'Avance. Dans les faits, la Commission consultative peut délivrer un visa préalable, mais refuser une avance, comme elle peut très bien accorder les deux. Le regroupement de ces deux fonctions entraîne naturellement les demandeurs à vouloir faire « coup double », c'est-à-dire décrocher avec le visa de tournage une avance substantielle afin de gagner du temps dans le montage financier de leur projet. Le président et les membres de la Commission de l'Avance sur recettes ont toute latitude pour fixer leur choix sur tel ou tel type de film. Les décisions de soutien ou de rejet sont sans appel.

2.3. La liste du CNC

La liste annuelle des films bénéficiaires, longtemps tenue secrète, fut rendue pour la première fois publique dans le bulletin annuel du CNC, sous la pression des réalisateurs de la SRF, en 1969, avec une première liste de près de 300 noms et de titres de films, sans chiffres. Dans les années qui suivront, le CNC publiera annuellement au mois de mai une très laconique liste de films, sans nom de réalisateurs et, jusqu'en 1973, sans indication concernant les montants alloués. Il faut attendre 1982 pour avoir communication d'une liste complète mentionnant les noms des réalisateurs bénéficiaires, les titres des films, et le montant des avances. Au gré des alternances politiques des années 80, la liste annuelle des bénéficiaires se fera à nouveau plus opaque, et le principe de transparence ne se généralisera finalement qu'à partir de 1991. Ces hésitations conjoncturelles ne sont qu'un exemple illustrant le tabou qui pèse, depuis 1959, sur le cinéma français dès lors qu'il s'agit de définir quel est le choix qualitatif de l'Etat en matière d'aide au cinéma, mais plus encore quand il s'agit de le faire savoir.

Dans un travail récent²⁶, nous avons tenté de cerner l'esthétique d'Etat à travers un corpus constitué des films français bénéficiaires d'une avance sur recettes entre 1960 et 1965. Cette démarche nous invitait à une nécessaire et indispensable « économie politique » du fait cinématographique, car coïncident autour de cette période l'éclosion et la disparition de la Nouvelle Vague. Ce mouvement esthétique accouche d'un symbole fort : la notion d'indépendance artistique, dont le potentiel symbolique et l'idéologie qui la sous-tend prendront, dans les débats culturels des années 80 et 90, une importance considérable. Entre le 1^{er} janvier 1960 et le 31 décembre 1965, 192 films furent bénéficiaires d'une avance sur recettes, pour un montant moyen de 237.042 anciens francs²⁷, comme nous l'indique le tableau ci-dessous réalisé à partir des chiffres globaux.

Année	Montant de la dotation (en AF)	nombre de films aidés par l'Avance	Total des films produits en France la même année	moyenne par film (en AF)
1960	8.500.000 (6.360.000 utilisés)	22	158	289000
1961	9.000.000 (9.275.000 utilisés)	45	167	206111
1962	7.500.000 (5.185.000 utilisés)	27	125	192037
1963	9.750.000 (5.400.000 utilisés)	33	141	163636
1964	9.750.000 (8.270.000 utilisés)	30	148	275666
1965	8.650.000 (10.350.000 utilisés)	35	142	295714
TOTAL	53.150.000	192	948	237042

Dans un premier temps, nous avons procédé à l'étude de ce corpus de 192 films sur un plan purement quantitatif. Nous avons procédé à des classements très simples par nombre de films aidés et par somme allouée selon divers critères (avant ou après passage devant la commission, etc.). Nous avons ainsi rapidement déterminé les cinéastes qui avaient eu le plus grand nombre de films soutenus durant cette période :

26. Gimello-Mesplomb (F.), La politique des aides d'Etat entre 1960 et 1965 : de la Nouvelle Vague à l'entretien d'un cinéma d'évasion, DEA en cinéma, Université Toulouse II, 1997, et Gimello-Mesplomb (F.), Enjeux et stratégies de la politique de soutien au cinéma Français, Thèse en études cinématographiques, Université Toulouse II, 2000.

27. L'aide automatique, engagée sur un film au prorata des recettes précédentes, pèse en ces années-là entre 20 et 40% du budget moyen (en 1963, Truffaut réalise *La peau douce*, film estimé à 1.370.000 F, avec un soutien automatique de 700.000 F), et l'Avance sur recettes entre 20 et 35% (entre 3 et 5% en 2001). L'Avance représente à elle seule 48% des aides qualitatives distribuées par le CNC en 1960 et 1961, et 40% en 1963

<i>Nombre de films aidés</i>	<i>Nom du cinéaste</i>
4 Films :	Jean Delannoy René Clair
3 Films :	Etaix Robert (Yves) Granier-Deferre Rossif Franju Resnais Rouch Enrico Baratier Mocky
2 Films :	Bresson Melville Gance Cayatte Lamorrisse Verneuil Camus Dreville Joffé (Alex) Ciampi Bromberger (Hervé) Lelouch Vierne Deville Baratier Lautner Drach Agostini André (Michel) Varda Colpi Reichenbach Truffaut Doniol-Valcroze De Broca Molinaro

Les autres classements quantitatifs ont par exemple permis de déterminer les sommes les plus importantes versées par la Commission après projection du film :

1	Gance	<i>Austerlitz</i>	600.000
2	De Broca	<i>Cartouche</i>	350.000
3	Delannoy	<i>Les amitiés particulières</i>	300.000
	De la Patellière	<i>Un taxi pour Tobrouk</i>	300.000
	Cayatte	<i>Le Passage du Rhin</i>	300.000
4	Carné	<i>Terrain Vague</i>	250.000

De la liste globale des 192 films lauréats, et après l'examen d'une importante bibliographie sur les courants esthétiques du cinéma français, nous avons procédé dans un second temps à des classements qualitatifs en regroupant les principaux bénéficiaires en quatre grandes tendances esthétiques :

- le cinéma de la Nouvelle Vague *stricto sensu* (le groupe de cinéastes ayant mûri à l'ombre des *Cahiers du Cinéma*, vaste entreprise de réflexion dont André Bazin fut le père spirituel et les locaux de la revue à couverture jaune le foyer animé) ;
- le renouveau éthique, esthétique et économique du cinéma français des années 60 (Resnais, Varda, Hanoun, Rouch, Marker, Cavalier...) appelé ici « nouveau cinéma » (autre dénomination de la tendance « rive gauche » en raison de l'appartenance politique de ses principaux auteurs) ;
- le cinéma de grande production commerciale et de prestige basé sur une image travaillée et un souci du beau verbe appelé de manière ironique par ses principaux détracteurs (les critiques futurs animateurs de la Nouvelle Vague) le cinéma de « la qualité française » ;
- enfin un groupe plus indéterminé, composé de réalisateurs aguerris, non syndiqués pour la plupart, et proposant un cinéma d'« auteur », plus personnel, groupe que nous avons usuellement baptisé « les valeurs sûres du cinéma français ».

Quoique volontairement schématique, cette manière de procéder possède d'incontestables avantages puisqu'elle permet de déterminer les grandes tendances privilégiées par l'Etat, en partant de critères de reconnaissance esthétique usuels et acceptés dans le milieu de la critique, de l'enseignement du cinéma, et de la tradition cinéphile.

Enfin, nous avons complété cette analyse par l'étude des arrêtés de nomination des membres de la commission de l'avance publiés au *Journal officiel*, et celle des archives de la sous-commission d'agrément conservées à la Bibliothèque du film. Ces dépouillements nous ont permis de mettre à jour l'existence de nombreuses passerelles entre les trois sous-commissions chargées de l'agrément, de l'Avance sur recettes, et de la propagande du film français en France ; ainsi que les deux commissions « satellites » (Censure et Festivals). Ainsi, entre 1960 et 1965, quelques membres de la Commission de censure siègent simultanément à la sous-commission de l'Avance : c'est notamment le cas du producteur de la fameuse série des *Angélique*, Francis Cosne (en 1961) et de Roger Ribadeau-Dumas. Cet ancien producteur-distributeur de film et ancien co-directeur du COIC sous Vichy, élu député de la première circonscription de la Drôme le 6 décembre 1962, rejoint aussitôt la commission consultative du cinéma par arrêté du 15 février 1963 (J.O. du 21 mars). Il sera dès lors le seul à cumuler (au titre de professionnel du cinéma et/ou de représentant du parlement) les quatre commissions de décision (Avance, Censure, Propagande, et Sélection pour les festivals). Autre exemple : entre la sous-commission d'agrément (qui intervient au début du processus de création du film) et la sous-commission de sélection des films français pour les festivals internationaux (à l'issue de ce processus), on retrouve les mêmes membres : Louis-Emile Galey, Jean Dutourd, Jean Rebotier, Georges Loureau et Roger Ribadeau-Dumas.

Un détail n'échappe pas à la vigilance du chercheur : la plupart de ces membres sont d'anciens protagonistes du cinéma français des vingt années précédentes, comme Louis-Emile Galey (représentant du cinéma à Vichy, puis directeur du COIC), Maurice Clavel, Francis Cosne (cité plus haut), Jacques Dacquemine, Maurice Bessy, Henri Jeanson, et deux anciens co-directeurs du COIC Roger Richebé et Roger Ribadeau-Dumas²⁸. C'est l'organisation même des commissions du cinéma au sein du CNC qui permettait ces jeux de pouvoir. Lorsque Malraux met en place les premiers services du ministère des Affaires culturelles, en 1959, il modifie peu l'organisation d'un CNC héritier d'un mode de fonctionnement où syndicats du cinéma et travailleurs du film jouent depuis la Libération un rôle décisif sur la vie de la corporation.

Découlant de ce phénomène de génération, nombreux sont les cinéastes ayant jadis bénéficié du système de soutien des années 1940 et 1950 qui, en 1960, reprennent le chemin des studios grâce à l'Avance. Mais l'inverse existe aussi. Nous avons trouvé trace de pressions exercées sur

28. Le troisième co-directeur du COIC, Robert Buron accomplissant à la même époque un mandat de ministre auprès du général De Gaulle.

certain cinéastes n'appartenant pas à la corporation ou ne partageant pas ses valeurs. Jean-Luc Godard, dont le film *Les carabiniers* avait été censuré en 1961, est ainsi prié de solliciter un avis de précensure pour son projet de film *Le Mépris* ainsi que le montre l'arrêté de la commission d'agrément réunie le 21 novembre 1962²⁹.

Par ailleurs, il n'est pas improbable que les critères économiques d'octroi masquent dans certains cas les a priori politiques des membres de la commission. On peut se faire une idée de ce genre de pratiques à partir de la lecture des comptes-rendus de délibérations. [*Formulation à revoir et à préciser*] Ainsi une société désirant produire en 1962 un film intitulé « *La guerre d'Algérie* » se voit contrainte de résoudre avant le premier tour de manivelle d'innombrables tracasseries administratives (avis de pré-censure, remboursement de dettes, justification d'apports) qui justifient à elles seules le refus de la commission de lui octroyer un visa. Précisons que ce projet de film, qui aurait été réalisé par un cinéaste sous le pseudonyme de « James Blue », ne verra jamais le jour.

3. 1960-1965 : Une politique du cinéma

3.1. Cinéma et imagerie gaulliste

L'image de la guerre, et notamment de la Seconde guerre mondiale, est encore à l'origine de certains refus ou obstacles à la réalisation de films ou de projets de films dont on peut penser que, dans le contexte du conflit franco-algérien, l'évaluation politique l'emporte sur l'évaluation esthétique. Ainsi Jean Devewer, pacifiste engagé, reçoit en 1961 une enveloppe de 200.000 F (sur scénario) pour son projet de film *Les honneurs de la guerre*. Mais il ne « joue » pas le jeu. Durant le tournage, il modifie son scénario pour en faire un film plus personnel débarrassé de tout esprit de gloriole militaire ou d'héroïsme national. Le résultat final tranche avec les stéréotypes du film de guerre en vigueur à l'époque et notamment la célébration du peuple français face à l'adversité telle que la codifie le gaullisme partisan depuis la prise du pouvoir par son chef en 1958³⁰. A la sortie du film, Devewer est ignoré par l'ensemble de la profession (le film est très mal distribué), et le cinéaste sera contraint à la reconversion. L'autre exception est celle d'Armand Gatti, qui reçoit 250.000 F pour *l'Enclos*, un film de 1960 qui, pour un premier essai, traite exclusivement de la vie d'un camp de concentration, sujet jusqu'ici évité par les films subventionnés. Le film est un échec, et Gatti, refusé dès lors des dizaines de fois par l'Avance (un record partagé avec le cinéaste communiste Louis Daquin), ne parviendra jamais à percer dans le cinéma, s'expatriera à Berlin, à Cuba, pour finalement revenir au théâtre de ses débuts. Ces deux exemples permettent d'interroger le lien entre la politique d'aides à la qualité cinématographiques et les représentations officielles de la grandeur nationale.

Si les octrois de subvention nous montrent que l'Etat évite jusqu'en 1963 de financer des films traitant de l'Algérie, il subventionne en revanche les films sur la seconde guerre mondiale. D'autant que ces films rencontrent souvent un grand succès auprès du public, comme le prouvent les plus de 8 millions d'entrées réalisées par *La vache et le prisonnier* en 1959 et *Un taxi pour Tobrouk* en 1961, les confortables recettes de *Week-end à Zuydcoote* en 1964, les 17 millions de spectateurs de *La Grande Vadrouille* en 1966, ou encore le succès de *Paris brûle-t-il ?* en 1966. Les chiffres globaux du cinéma français entre 1957 et 1968 sont par ailleurs révélateurs. D'un côté, l'on assiste à une baisse des films réalisés sur le thème des guerres de décolonisation (Indochine, Corée, Algérie) : 3 en 1957, 2 en 1958, 0 pour les trois années suivantes (*Le petit Soldat* est interdit en 1961). De l'autre, le film ayant pour cadre la seconde guerre mondiale connaît un âge d'or. Ces films subventionnés ont pour point commun de reproduire la vision

29. Procès verbal n°69, séance du 21/11/1962. Archives de la sous-commission d'agrément. BIFI, Paris.

³⁰ Sur cette question cf Lindeperg (S.), « La résistance rejouée : usages gaullistes du cinéma », *Politix*, 24, 1993, p. 143-152.

gaulliste d'unification des forces vives de la Nation. Sont scrupuleusement gommés à l'écran les aspects polémiques, pour privilégier une vision cinématographique (et idéalisée ?) de la résistance française victorieuse et unie. Dans son ouvrage *Guerre et cinéma*, Joseph Daniel note à ce propos la présence d'un phénomène de commémoration :

« La relation est évidente entre la guerre d'Algérie et le retour du général de Gaulle au pouvoir. Mais le cinéma sépare nettement ces deux phénomènes [...] On a rarement vu le lien entre le gaullisme triomphant et la floraison nouvelle de films sur la seconde guerre mondiale [...] Par son chef, ses manifestations et ses rappels d'une continuité historique, le gaullisme remet, en quelque sorte, la seconde guerre "à la mode", comme phénomène-anniversaire. »³¹

Toujours est-il que les films sur la seconde guerre mondiale fleurissent au tournant des années soixante : 1 en 1957, 2 en 1958, 8 en 1959, 6 en 1960, 8 en 1961, et 7 en 1962, sans compter la déferlante des années 1965-1966 accompagnant les vingt ans de la capitulation allemande (*Paris brûle-t-il*, etc.). Le soutien décisif de la Commission de l'Avance à ce type de production s'inscrit dans la continuité d'une politique d'Etat tout autant que le partage d'un certain nombre de valeurs par les experts qui composent les commissions. Même si elle n'est pas à l'origine de la production d'un film, l'Avance sur recettes en favorise cependant la réalisation. En ce sens, il n'est pas faux d'affirmer que, dans les années soixante, les films les mieux dotés par la politique d'aide au cinéma donnent un reflet assez fidèle des orientations de la politique gaulliste.

3.2. Une aide qui soutient les réalisateurs aguerris

Même si le fait est plutôt minoritaire, cette adéquation entre les films les plus prisés financièrement par la commission et la vision gaulliste de l'histoire, illustre indirectement la tendance générale de la politique de l'Etat en matière de soutien à la qualité cinématographique nationale. Car, contrairement à ce qu'une vision traditionnelle enseignait jusqu'ici, pour le célébrer ou pour le dénoncer – l'idée d'une Avance sur recettes soutenant un jeune cinéma inventif, dynamique et un tantinet contestataire - le premier tableau que nous avons établi en regroupant les réalisateurs bénéficiaires des aides fait apparaître une nette prédisposition de la commission de l'Avance pour le cinéma académique de la « qualité française », ainsi que pour les cinéastes aguerris au métier (le groupe des « valeurs sûres »). L'analyse des thématiques sociales fait apparaître un goût prononcé pour les scénarios mettant en scène le patriotisme, les valeurs morales et religieuses et le concept de nation. Se dessine enfin un certain académisme (montage linéaire, plans et éclairages travaillés, goût du beau verbe, dialogues ciselés, distribution prestigieuse), notamment pour les films de Delannoy, Dreuille et Christian-Jaque.

Le cinéma de la « qualité française »

NOM	TITRE	(1)	(2)	ANNEE	MONTANT	(3)
Clair	<i>La Française et l'amour</i>	X		1960	150000	
	<i>Tout l'or du monde</i>	X		1961	400000	
	<i>Les quatre vérités</i>		X	1963	50000	
	<i>Les fêtes galantes</i>	X		1965	650000	1er
Delannoy	<i>Princesse de Clèves</i>	X		1960	750000	1er
	<i>La Française et l'Amour</i>	X		1960	100000	
	<i>Les amitiés particulières</i>		X	1964	300000	
	<i>Le Majordome</i>		X	1965	200000	
Lamorisse	<i>Voyage en ballon</i>	X		1960	750000	2e
	<i>Fifi la plume</i>	X		1964	500000	2e
Cayatte	<i>Le passage du Rhin</i>		X	1960	300000	
	<i>La vie conjugale de F. & M.</i>			1963	400000	1er

31 Daniel (J.) *Guerre et cinéma*, Armand Colin, Paris 1972, p. 297

Verneuil	<i>Cent Mille dollars au soleil</i>		X	1964	100000	
	<i>Week-end à Zuydcoote</i>	X		1964	600000	1er
Dreville	<i>La sentinelle endormie</i>	X		1965	600000	2e
	<i>La nuit des adieux</i>	X		1965	400000	
Ciampi	<i>Liberté 1</i>	X		1961	450000	4e
	<i>Le ciel sur la tête</i>	X		1964	400000	
Joffé (A)	<i>Fortunat</i>	X		1960	150000	
	<i>Pas question le samedi</i>		X	1965	200000	
Beker	<i>Le trou</i>		X	1961	200000	
Carbonneaux	<i>Gamberge</i>		X	1962	200000	
Allegret (Y)	<i>Germinal</i>		X	1963	200000	
Giono	<i>Cresus</i>		X	1961	100000	
Decoin	<i>La Française et l'amour</i>	X		1960	150000	
De la Patellière	<i>Un taxi pour Tobrouk</i>		X	1961	300000	
Hunebelle	<i>Fantômas</i>		X	1965	200000	
Christian-Jaque	<i>le gentleman de Cocody</i>	X		1965	400000	3e
Autant-Lara	<i>Journal d'une femme en blanc</i>	X		1965	300000	

(1) sur scénario

(2) après projection du film devant la commission

(3) classement quantitatif par rapport aux autres films aidés la même année

Les « valeurs sûres » du cinéma français

NOM	TITRE	(1)	(2)	ANNEE	MONTANT	(3)
Carné	<i>Terrain Vague</i>		X	1961	250000	
	<i>Du mouron pour les petits oiseaux</i>		X	1963	100000	
	<i>3 chambres à Manhattan</i>	X		1965	200000	
Bresson	<i>Le procès de Jeanne d'Arc</i>	X		1961	550000	1er
	<i>Au hasard Balthazar</i>	X		1965	500000	3e
Melville	<i>Léon Morin, prêtre</i>	X		1961	400000	
	<i>L'ainé des Ferchaux</i>	X		1963	150000	
Gance	<i>Austerlitz</i>		X	1960	600000	3e
	<i>Un contre cent</i>	X		1962	250000	
Astruc	<i>La longue marche</i>	X		1965	300000	
Renoir	<i>Le caporal épinglé</i>		X	1962	200000	
Bunuel	<i>Journal d'une femme de chambre</i>		X	1964	100000	
Tati	<i>Playtime</i>	X		1961	950000	1er

(1) Sur scénario

(2) Après projection du film devant la commission

(3) Classement quantitatif par rapport aux autres films aidés la même année

L'origine socio-professionnelle des membres de la commission explique en partie l'anatomie de ce cinéma subventionné durant les cinq premières années d'exercice de l'Avance. Des choix personnels orientent implicitement les votes, tirant les films bénéficiaires vers une politique qui cache mal ses ambitions de renouer avec le « cinéma de la qualité » qui fit la grandeur des festivals des années cinquante. Ces années avaient en effet comblé le cinéma français de prix

prestigieux : en 1949, *Manon* de Clouzot est Lion d'or à Venise ; en 1950 *Au-delà des grilles* de René Clément est Oscar du meilleur film étranger à Hollywood, tandis que *Justice est faite* est Lion d'or, en 1952 ; *Jeux Interdits* remporte un Oscar, de même que *Le monde du silence* en 1956 et *Mon Oncle* de Jacques Tati en 1958. Ce qui permet de préciser que jusqu'à la fin des années 70, pour évaluer les retombées des aides d'Etat sur le cinéma, le seul critère utilisé par le CNC reste encore celui de la présence des films aidés au sein des palmarès de festivals internationaux.

Les deux tableaux ci-dessus font par ailleurs apparaître des sous-tendances, comme la « radicalisation » de l'année 1964-1965. Après analyse des arrêtés de nomination, il ressort que les années 1964 et 1965 marquent le premier exercice de Pierre Moinot à la présidence de la commission de l'Avance³². Cette présidence est nettement caractérisée par la sympathie pour les projets présentés par des cinéastes aguerris incarnant la qualité esthétique et culturelle du cinéma français. A compter de la nomination de Pierre Moinot, le 2 avril 1964, nous avons établi la sous-liste des cinéastes ayant bénéficié de sommes supérieures à la moyenne d'une dotation (237.000 F). Entre cette date et le 31 décembre 1965, un total de 60 cinéastes ont été aidés. Or le sous-total des cinéastes ayant bénéficié des sommes les plus importantes fait à nouveau apparaître les noms de cinéastes distingués dans les deux premiers tableaux établis plus haut (« le cinéma de la qualité française » et « les valeurs sûres du cinéma français »).

-le 10/06/64 : Albert Lamorisse	<i>Fifi la plume</i>	500.000 F
-le 15/06/64 : Yves Ciampi	<i>Le ciel sur la tête</i>	400.000 F
-le 09/11/64 : Christian-Jaque	<i>Gentleman de Cocody</i>	400.000 F
-le 10/03/65 : Jean Dreville	<i>La nuit des adieux</i>	400.000 F
-le 19/03/65 : Claude Autant-Lara	<i>Journal d'une femme en blanc</i>	300.000 F
-le 09/07/65 : René Clair	<i>Les fêtes galantes</i>	650.000 F
-le 21/07/65 : Robert Bresson	<i>Au hasard Balthazar</i>	500.000 F
-le 23/08/65 : Jean Dreville	<i>La sentinelle endormie</i>	600.000 F

Pour mémoire durant cette même période:

-le 30/04/64 : Marcel Carné	<i>Trois chambres à Manhattan</i>	200.000 F
-le 08/05/64 : Henri Verneuil	<i>Cent mille dollars au soleil</i>	100.000 F
-le 12/01/65 : André Hunebelle	<i>Fantômas</i>	200.000 F
-le 18/03/65 : Alex Joffé	<i>Pas question le samedi</i>	150.000 F
-le 10/05/65 : Jean Delannoy	<i>Majordome</i>	200.000 F

Le cas de René Clair est révélateur de cette radicalisation de la commission puisqu'il obtient plus d'un million de francs pour 4 films réalisés en 4 ans. Robert Cravenne (ancien directeur général d'Unifrance) nous révèle dans sa thèse de droit soutenue à Toulouse en 1995 que René Clair était un intime d'André Malraux qu'il rencontrait fréquemment en compagnie du Président d'Unifrance³³. De même, Roger Richebé, syndicaliste du cinéma, nous apprend dans ses souvenirs³⁴ que Michel Fourré-Cormeray, alors directeur du CNC, avait entretenu avant sa nomination des rapports financiers très étroits avec un certain nombre de cinéastes aidés plus tard par l'Avance sur recettes. Ainsi Michel Fourré-Cormeray avait produit et distribué dans les années précédant sa nomination à la tête du CNC des films comme *La Kermesse héroïque* de Jacques Feyder, *Les diaboliques* de Clouzot, *Fanfan la Tulipe* de Christian-Jacque, *Le petit*

32. Fondateur du système de l'Avance, Pierre Moinot revient au CNC après trois années passées aux côtés de Malraux, années qui se terminèrent par une brouille avec Emile Biasini, arrivé au cabinet en 1961, chargé avec succès de l'organisation des Maisons de la Culture, et finalement nommé directeur de la toute nouvelle DTMAC (Direction du Théâtre, de la Musique et de l'Action culturelle).

33. Il est d'autre part établi qu'il entra à l'Académie Française en 1960 dès lors que Malraux fut nommé aux Affaires Culturelles. René Clair doit également son élection aux milieux intellectuels de l'époque qui voyaient en lui le représentant d'un cinéma populaire de qualité, capable d'offrir une image du cinéma français exportable à l'étranger.

34. Richebé (R.), *Au-delà de l'écran : 70 ans de la vie d'un cinéaste*, Monte-Carlo, Pastorelly, 1977. [Référence complète, svp]

monde de *Don Camillo* de Duvivier, mais surtout de nombreux films de René Clair dont *Sous les toits de Paris* (1930), *Le million* (1931) et *A nous la liberté* (1931).

3.3. La genèse de la Nouvelle Vague et l'Avance sur recettes

Pour ce qui concerne les cinématographies écartées par le système, et notamment la Nouvelle Vague, il apparaît, d'après les procès-verbaux conservés à la BIFI, que jamais la puissante sous-commission des demandes d'agrément de tournage du CNC n'aurait accepté un film tourné avec du personnel non encarté et un montage financier aléatoire, comme nous le prouvent les refus d'agrément et les difficultés faites à plusieurs films de la jeune génération. Ainsi, un projet soumis par Claude Lelouch en 1963 est refusé pour trois motifs concomitants : « *financement non conforme* », « *défaut de possession de cartes de la part des techniciens* » et « *devis sous-estimé* ». Contrairement à ce que l'on pensait donc, durant les cinq premières années d'exercice de l'Avance, 6 films seulement de la Nouvelle Vague sur le total des 192 bénéficiaires ont le privilège de bénéficier de l'aide. Le tableau ci-dessous en détaille les titres.

NOM	TITRE	(1)	(2)	ANNEE	MONTANT	(3)
Truffaut	<i>la peau douce</i>		X	1964	100.000	
	<i>Jules et Jim</i>	X		1962	200.000	
Chabrol	<i>les bonnes femmes</i>		X	1960	150.000	
Godard	<i>Pierrot le Fou</i>		X	1965	250.000	
Doniol-Valcroze	<i>Le cœur battant</i>	X		1961	250.000	
	<i>La dénonciation</i>	X		1961	250.000	

(1) sur scénario

(2) après projection du film devant la commission

(3) classement quantitatif par rapport aux autres films aidés la même année

Il s'agit il est vrai, pour 4 d'entre eux (*Jules et Jim*, *La peau douce*, *Les bonnes femmes* et *Pierrot le fou*) de films importants qui ont largement contribué à la consécration publique de la Nouvelle Vague, au-delà, des succès de nouveautés, d'audaces, voire de scandales, des premières années. Ces films ont également permis à leurs auteurs (Chabrol, Truffaut, Godard) d'obtenir la reconnaissance définitive de la profession comme de la critique. Si l'avance sur recettes ne participe en rien à l'émergence de la Nouvelle Vague, elle a contribué à la professionnalisation de ses représentants en les obligeant, s'ils souhaitent trouver leur place, à se soumettre aux critères de travail en vigueur à l'époque (nombre minimum obligatoire de personnel technique, techniciens dûment encartés, budget et financement conforme, présentation devant la commission du scénario définitif). Il est très révélateur de lire en 1962 le point de vue des *Cahiers du cinéma* sur le sujet, la revue dénonçant une éviction des cinéastes pour cet ensemble de motifs :

« Notons que le principe de l'Avance relève d'un parti pris esthétique qui condamne par essence certaines esthétiques et en glorifie d'autres. Le film de fiction improvisé, typiquement "Nouvelle Vague", le film où tout repose sur la direction d'acteurs ou la délicatesse des travellings, et qui nous ont donné le meilleur du cinéma, sont handicapés, leur qualité éventuelle ne pouvant être assurée ni même prévue sur le papier. L'Avance contraint donc la Nouvelle Vague au double jeu que constitue la recherche d'alibis littéraires ou thématiques. »³⁵

35. *Les Cahiers du cinéma*, 138, spécial *Nouvelle Vague*, décembre 1962 (Interview de Luc Moullet). La question des alibis nés de la contrainte de l'Avance est par ailleurs très intéressante et peut expliquer en partie la récupération tardive d'un certain nombre de cinéastes dans le giron du circuit commercial

Entre 1960 et 1965, deux des anciens animateurs des *Cahiers du Cinéma* (Rivette et Rohmer) ne trouvent aucun financement. Rivette devra attendre 1968 pour obtenir sa première avance (*l'Amour fou*) et Eric Rohmer, refusé trois fois par la Commission (sur scénario et sur film terminé), attendra 1967 pour obtenir une première participation d'Etat dans *La collectionneuse*. Les sommes octroyées aux cinéastes de la Nouvelle Vague restent par ailleurs relativement modestes comparées à celles allouées aux autres tendances cinématographiques de l'époque. La popularité de Godard ou de Truffaut ne semble pas avoir joué sur ce plan-là. En effet, l'addition des sommes versées à l'ensemble des cinéastes de la Nouvelle Vague ne parvient pas à égaler celles reçues au titre d'un seul cinéaste, également représentatif du renouveau cinématographique de ces années-là (Alain Resnais, par exemple), comme nous le montre le tableau ci-dessous :

Cumul des sommes allouées (tous films confondus) entre 1960 et 1965 (en millions d'anciens francs)		
1	Resnais	1,50
2	Delannoy	1,35
3	Franju, Lamorisse	1,25
4	Clair	1,20
5	Bresson, Etaix	1,05
6	Dreille	1,00
7	Tati, Ciampi	0,95
8	Camus	0,90
9	Gance	0,85
10	Y. Robert	0,75
11	Verneuil	0,70

Enfin, parmi les films de la Nouvelle Vague qui bénéficient de l'Avance, nous ne comptons aucune première œuvre. L'aide à la qualité prend en retard le train d'un mouvement dont les principaux tenants ont déjà bâti réputations et filmographies en dehors des salles des commissions. Les films les plus marquants de la Nouvelle Vague sont par ailleurs sortis sur les écrans français avant janvier 1960, date de la mise en place du système de l'Avance. René Prédal nous rappelle qu'hormis les deux premiers longs-métrages de Claude Chabrol, qui bénéficient du système de l'ancienne « Prime à la qualité » instauré en 1955, *A bout de souffle*, *Les 400 coups*, *Paris nous appartient*, *Le signe du Lion*, *Ascenseur pour l'échafaud*, *L'eau à la bouche*, *Moi un noir*, *les liaisons dangereuses*, *Le bel âge* ou *Les jeux de l'amour* sont produits en dehors de toute intervention financière directe de l'Etat³⁶.

Les principaux films de la Nouvelle Vague sont nés des capitaux privés de leurs auteurs et de leurs producteurs, c'est-à-dire selon un montage des plus classiques, comprenant parfois une avance du distributeur (notamment pour Truffaut et Chabrol). Pour contourner les obstacles économiques, Truffaut se fixe par exemple un ambitieux objectif : faire de sa maison de production, les Films du Carrosse, une « école artistique » à partir de ses propres revenus, objectif qu'il réalisera en partie avant de se recentrer sur son activité de réalisateur. L'auto-production exclusive n'est adoptée que par un petit nombre de nouveaux cinéastes comme Mocky, Pollet, ou Jossua. La baisse des coûts de production est à mettre au crédit des cinéastes et des producteurs de la Nouvelle Vague qui y voient le moyen de limiter les risques financiers liés à l'aventure artistique. Truffaut note :

« La profession s'alarmait devant la crise, mais personne n'envisageait la possibilité de diminuer les devis des films. Car personne, dans la corporation, n'avait intérêt à baisser les prix. »³⁷

36. Prédal (R.), *50 ans de cinéma français*, Paris, Nathan 1995.

37. France-Observateur, 19 octobre 1961

Le prix de revient des premiers longs-métrages de la Nouvelle Vague est en effet dérisoire (autour de 50 millions d'anciens francs). Dès juin 1960, la revue *Esprit* pose d'ailleurs la question suivante :

« Les devis modestes des débuts de la Nouvelle Vague sont-ils l'indication de changements, où signifient-ils simplement qu'on ne peut confier des centaines de millions de francs à des réalisateurs qui n'ont pas fait leur preuves ? Il est incontestable que les "jeunes turcs" du cinéma français ont tenté de créer un nouveau style qui a eu une certaine répercussion sur les conditions économiques de production. [...] La Nouvelle Vague a fait preuve que des films d'un certain ton pouvaient être entrepris sans dépenses extravagantes. »³⁸

Le circuit financier sur la base duquel se développe la Nouvelle Vague constitue dans un premier temps un modèle assez original d'alternative à la subvention publique. Il laisse dans un deuxième temps la place à l'histoire somme toute banale de réalisateurs aguerris aux rouages financiers de la production sachant solliciter et obtenir le soutien de l'Etat lorsqu'ils en ont besoin.

Conclusion : le cinéma national entre tradition et innovation

Les premières années d'exercice de l'Avance sur recettes auraient-elles contribué au financement d'un cinéma national conçu comme un spectacle de qualité certes, mais demeurant un divertissement éloigné des réalités de son temps et des missions d'encouragement esthétique prévues par le législateur ? Un élément va dans ce sens : les chiffres des remboursements des films bénéficiaires des avances. Il apparaît que, de 1960 à 1988, 1116 films furent aidés. Sur ce nombre, seuls 106 remboursèrent intégralement l'avance, mais ils sont en revanche 22 à la rembourser intégralement durant les cinq premières années d'exercice de la Commission, soit un cinquième de la totalité des films remboursés sur les 28 premières années d'exercice. Cette tendance est confirmée par l'analyse thématique des films aidés. En effet, du film de guerre « classique » (*Week-end à Zuydcoote*, Verneuil 1964, 600.000 F) et *Un taxi pour Tobrouk* (de la Patellière 1961, 300.000 F) à *Tintin et les Oranges Bleues* (Vierne 1962, 200.000 F) et *Le gentleman de Cocody* (Christian-Jaque, 1965, 400.000 F), en passant par le film policier (*Les tontons flingueurs*, Lautner 1963, 200.000 F), le film d'aventures en costume (*Cartouche*, de Broca 1962, 350.000 F) et le grand succès de l'époque avec ses 9,8 millions de spectateurs, *La guerre des boutons* (Yves Robert 1962, 250.000 F), l'éventail du « cinéma populaire » français à grand spectacle est honorablement représenté parmi les bénéficiaires d'une aide paradoxalement mise en place "pour faire face aux automatismes fondés sur le seul succès commercial". Pour avoir confirmation de cette tendance, il suffit de lister les bénéficiaires jusqu'en 1968 : il apparaît que les trois cinéastes le plus souvent aidés jusqu'à cette date sont Yves Robert (*Alexandre le bienheureux*, *Les copains*, *La famille Fenouillard*, *La guerre des boutons*), Robert Enrico (*La belle vie*, *Au cœur de la vie*, *Les grandes gueules*, *Ho!*, *Tante Zita*) et Claude Lelouch (*L'Amour avec des si*, *Une fille et des fusils*, *Les grands moments*, *Un homme et une femme*, *Vivre pour vivre*), c'est-à-dire les trois réalisateurs qui généreront le plus d'entrées en salles durant la décade suivante³⁹.

Comme un condensé symbolique de la politique du cinéma français des années soixante, la trajectoire et l'image publique de ces trois cinéastes illustrent l'investissement républicain de l'Etat culturel. Ouvrier autodidacte devenu comédien Yves Robert s'impose comme réalisateur de films à partir du succès considérable et inattendu de *La Guerre des boutons*, adaptation du célèbre roman de Louis Pergaud et mise en scène des valeurs laïques via l'éloge de la communale et des milieux populaires français dans leurs aspects les plus chaleureux (c'est-à-dire les plus acceptables du point de vue républicain). Robert Enrico est un pur produit de l'IDHEC, l'Institut des Hautes Etudes Cinématographiques, une initiative privée d'intérêt public, dépendant à la Libération de la Direction générale de la cinématographie (avant d'être placé sous

38. *Esprit*, 285, juin 1960, p. 1006 (étude de H. C. Hagenthaler).

39. Voir le travail de René Prédal, auteur d'un article sur l'Avance dans les années 70 : *L'Etat-mécène et les créateurs*, in *La production du cinéma*, Grenoble, Presses Universitaires de Grenoble, 1980.

la tutelle du ministère de la Culture) et dont la double mission consiste à former des techniciens nouveaux et à promouvoir le septième art⁴⁰. Dans les années cinquante, Robert Enrico est un des réalisateurs de courts métrages civils et militaires les plus productifs et les plus primés⁴¹. Quant à Claude Lelouch, le succès commercial de ses films malgré le rejet de la critique intellectuelle, lui confère une image d'« auteur populaire », synthèse parfaitement acceptable aux yeux des tenants de l'Etat culturel, entre l'innovation artistique du moment (la Nouvelle Vague), non dénuée des dérives sectaires propre à la nature inspirée, et le souci de l'intérêt général, que manifeste la prise en compte du point de vue du public, c'est-à-dire celui des citoyens.

Ce bilan des premières années de l'avance sur recettes traduit moins une « prime » à l'académisme qu'une politique de compromis culturel entre un cinéma « traditionnel » et l'innovation artistique du moment, la Nouvelle Vague. Il ne représente donc pas pour autant, comme l'affirme Michel Marie, une traduction institutionnelle des thèses de François Truffaut et des jeunes turcs des *Cahiers du cinéma*⁴². Si la conjonction de l'émergence de ce mouvement et de l'élaboration progressive, à la tête de l'Etat, d'une promotion volontariste des films de qualité, a contribué à la légitimation et à la consécration de la Nouvelle Vague, il faudra attendre le milieu des années 1980, et notamment la modification des pratiques de consommation du film – sous l'effet conjugué de la démocratisation culturelle et de la vulgarisation de la compétence artistique via les médias et la prolifération des équipements culturels domestiques⁴³ – pour voir le « cinéma d'auteur » s'imposer comme une caractéristique générale du film français de qualité.

FGM

ABSTRACTS

Le prix de la qualité. L'Etat et le cinéma français : 1960-1965.

Le 28 mai 1946 à Washington, les accords Blum-Byrnes limitent à 4 par trimestre les semaines d'exploitations des films français de première exclusivité, une mesure qui mobilise l'ensemble de la profession et qui contribuera au développement d'un profond sentiment anti-américain. Durant les 2 années qui vont suivre, grèves et lobbying professionnel poussent l'Etat à intervenir dans le débat. Une loi est votée en 1948 instaurant un « fonds de soutien » à l'industrie cinématographique. Le fonds est alimenté par le prélèvement d'une fraction de 10,9 % du prix du billet dite TSA (Taxe supplémentaire additionnelle), et sa principale mission est la redistribution de l'argent au secteur de la création. Ce système, toujours en vigueur, connaîtra des fortunes diverses sans que son principe soit remis en cause. Avec la mise en place de l'Avance sur recettes en 1959, le point d'achoppement des critères de sélection se noue désormais autour de la notion de qualité qu'entend encourager l'aide. Les années 60 voient apparaître sur les fonds publics une esthétique officielle avantageant la qualité « standard » des cinéastes aguerris, offrant ainsi une vitrine à des films sensés jouer un rôle sur la scène de la diplomatie culturelle francophone. Un véritable réseau symbolique se créera au fil des années autour de l'obtention d'une subvention publique, cette dernière servant de gage aux films portant les valeurs culturelles partagées par les milieux socioprofessionnels les mieux représentés au sein des commissions décisionnelles : ceux du cinéma et des lettres.

Mots-clés : politique culturelle, politique du cinéma, films français, esthétique, qualité, réseaux, pouvoir

The price of the quality. The State and the French Cinema : 1960-1965

May 28, 1946 in Washington, the Blum-Byrnes agreements limit to 4 per quarter the weeks of exploitations of French films, a measure dissatisfied by the profession contributing to the development of a deep feeling anti-American. During the following two

⁴⁰. Leglise (P.), *Histoire de la politique du cinéma français*, tome II, Paris, Filméditations Pierre Lherminier Editeur, 1977, p. 179.

⁴¹. Cf les notices du *Dictionnaire du cinéma*, Paris, Larousse, 1986, p. 219 et de *L'encyclopédie Roger Boussinot du cinéma*, Paris, Bordas, 1989, p. 569.

⁴². Marie (M.), *La Nouvelle Vague*, op. cit., p. 49.

⁴³. Pour le premier aspect de cette modification, et notamment l'émergence d'une « nouvelle vague de spectateurs », cf Montebello (F.), « Les intellectuels, le peuple et le cinéma » in Benghozi (P.-J.), Delage (C.), *Une histoire économique du cinéma français (1895-1995), regards croisés franco-américains*, Paris, L'Harmattan, 1997, p. 179-180, pour le second cf Leveratto (J.-M.), *La mesure de l'art, sociologie de la qualité artistique*, Paris, La Dispute, 2000, p. 10.

years, strikes and professional lobbying push the State to arbitrate the debate. A law is voted in 1948 founding "special funds of support" for cinema industry. The funds is fed by a tax on a fraction of 10,9 % of the cinema ticket amount, and its principal mission is the redistribution of the money to the sector of cinema creation. This system is always in use. With the installation of the "Advance on receipts" (Avance sur recettes) in 1959, the point of obstacle into the criteria of selection is the definition of the concept of quality. Thanks to the public funds, the 60's see appearing a official esthetics favouring a "standard" quality into films, offering a window to films prepared to play a role on the scene of French-speaking cultural diplomacy. A symbolic network will be created to obtain a public subsidy. The state financial support is a pledge of quality for films carrying the cultural values shared by French socio-professional decision-makers of cinema and letters.

Keywords : cultural policy, cinema policy, French films, aesthetics, quality, networks, power